

EXPUNERE DE MOTIVE

Legea nr. 491/2003 a plantelor medicinale și aromatice a fost elaborată și aprobată în perioada de preaderare a României la Uniunea Europeană, în scopul stabilirii cadrului legal național de organizare a pieței plantelor medicinale și aromatice și autoritățile statului responsabile cu aplicarea politicilor de producție, comercializare și control.

Până la momentul aderării la Uniunea Europeană, și după aderare, în vederea alinierii la cerințele comunitare de piață, au avut loc o serie de schimbări legislative și instituționale care nu mai răspund cadrului legislativ inițial, după cum urmează:

- competența autorităților statului pentru aplicarea politicilor este diferită pe categorii de produse.

- punerea pe piață a produselor din plante medicinale și aromatice este diferită de la o categorie de produse la alta în funcție de managementul fiecărui operator, adaptat destinației de consum, astfel:

1. produsele finite pe bază de plante medicinale, care se notifică de operatorii din domeniu și se încadrează ca și alimente, suplimente alimentare și produse de uz extern, care nu sunt cosmetice, se pun pe piață conform reglementărilor stabilite de Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale.

2. produsele finite pe bază de plante medicinale care se notifică de operatorii în domeniu ca medicamente și se încadrează ca și medicamente se autorizează/avizează, pentru introducerea pe piață, de către Agenția Națională a Medicamentului.

- operatorii pieței plantelor medicinale și aromatice s-au organizat astfel încât să beneficieze de politicile aplicate de autoritățile naționale în vederea creșterii competitivității pe piață;

- operatorii pieței plantelor medicinale și aromatice a căror produse sunt puse pe piață ca alimente și suplimente alimentare din plante beneficiază de politici de sprijin pentru producția agricolă, pentru implementarea sistemelor de calitate pe fluxul tehnologic HACCP și ISO, pentru promovarea produselor pe piața comunitară și pe piețele terțe Uniunii Europene, pentru instalații de procesare și comercializare a produselor;

- specificul de consum al acestor produse impune respectarea unor pachete de reguli și norme care fac obiectul managementului de siguranță alimentară;

- activitatea de control nu este adaptată specificului de producție și de consum al acestor produse. Pentru fiecare produs operatorii își realizează standard de produs pe fluxul tehnologic. Produsele puse pe piață trebuie să îndeplinească cel puțin condițiile de calitate stabilite prin standardul de produs;

- persoanele abilitate pentru controlul filierei trebuie să dovedească competența profesională în domeniu pentru a înțelege fenomenele din punct de vedere tehnic;

- organismele de control privind respectarea pachetului de reguli și norme pe filiera produsului sunt:

1. organismele de control desemnate de Ministerul Agriculturii Pădurilor și Dezvoltării Rurale pentru produsele finite pe bază de plante medicinale, și produse ale stupului care se notifică de operatorii din domeniu și se încadrează ca și alimente, suplimente alimentare și produse de uz extern, care nu sunt cosmetice;
2. organismele de control desemnate de Ministerul Sănătății pentru produsele finite pe bază de plante medicinale și produse ale stupului care se notifică de operatorii în domeniu ca medicamente și se încadrează ca și medicamente.

Ministerul Agriculturii Pădurilor și Dezvoltării Rurale este autoritatea pentru aplicarea politicilor pentru produsele finite pe bază de plante medicinale și aromatice și produse ale stupului, care se notifică de operatorii din domeniu și se încadrează ca și alimente, suplimente alimentare și produse de uz extern, care nu sunt cosmetice.

Ministerul Sănătății este autoritatea pentru aplicarea politicii produselor din plante medicinale și aromatice puse pe piață ca medicamente.

Respectarea pachetelor de reguli și norme face obiectul controlului pe filiera produsului de către organismele de control ale autorităților statului după cum urmează:

1. controlul alimentelor, suplimentelor alimentare și produselor de uz extern, pe bază de plante medicinale și aromatice și produse

ale stupului se realizează de organismele de control ale Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale;

2. controlul produsele finite pe bază de plante medicinale și produse ale stupului care se notifică de operatorii în domeniu ca medicamente, intră sub incidența controlului autorităților desemnate de Ministerul Sănătății.

- pachetul de reguli și norme de producție și prelucrare adoptat de operatori prin standardele de produs poziționează produsele pe scara gradului de competitivitate;

- prin atribuțiile ce-i revin, ca autoritate competentă a statului pentru promovarea politicilor naționale și comunitare sectoriale în agricultură, Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale este autoritatea responsabilă cu politicile de piață pe filiera de comercializare a plantelor medicinale și aromatice și a suplimentelor alimentare pe bază de plante și produse ale stupului și desemnează autoritatea națională pentru notificarea, evaluarea și standardizarea acestora și desemnează organismul de control privind respectarea pachetului de reguli și norme de producție și prelucrare adoptat de operatori prin standardele de produs;

- produsele stupului care fac obiectul prezentei legi sunt:

1. polenul rezultat din polenizarea plantelor, inclusiv a plantelor medicinale și aromatice precum și a plantelor din flora spontană pe care îl aduc în stup. Polenul este valorificat fie ca aliment fie ca supliment alimentar;

2. propolisul - secrețiile rășinoase recoltate de albine de pe plante, valorificat la supliment alimentar;

3. nectarul – recoltat de albine de la plante producând mierea, aliment deosebit de valoros;

4. lăptișorul de matcă, ceara de albine și veninul de albine - produse de secreție ale albinelor urmare consumului de nectar, polen recoltate de la aceste plante.

- activitățile autorității naționale desemnate de Ministerul Agriculturii Pădurilor și Dezvoltării Rurale sunt girate de un organism consultativ format din cercetători, experți recunoscuți în domeniu;

- activitățile de producere și comercializare a plantelor medicinale și aromatice și a suplimentelor alimentare din plante și produse ale stupului urmează a fi introduse în codul CAEN al României;

▪ sistemul de taxare și accizare a produselor din plante medicinale și aromatice și produsele stupului care se pun pe piață ca alimente, suplimente alimentare și produse de uz extern, care nu sunt cosmetice se aplică în mod egal ca și produselor din plante medicinale și aromatice și produse ale stupului care sunt avizate ca medicamente.

Față de cele prezentate, am inițiat propunerea legislativă anexată, pe care o supunem spre aprobare Parlamentului în procedură de urgență.

Inițiatori:

Deputat PD-L – Valeriu Tabără

Deputat PSD+PC – Vasile Mocanu

Deputat PD-L – Constantin Chirilă

Deputat UDMR – Kelemen Atilla

Deputat PSD+PC – Ioan Stan

Deputat PD-L - Stelian Fuia

Deputat PSD+PC – Ion Dumitru

Deputat PD-L – Marian Avram

Deputat PSD+PC – Marian Ghiveciu

Deputat PD-L – Mircia Giurgiu

Deputat PSD+PC – Ioan Munteanu

Deputat PD-L - Tinel Gheorghe

Deputat PD-L – Corneliu Olar

Senator PD-L – Gheorghe David

Deputat PSD+PC – Valeriu Andrei Steriu

Senator PSD+PC – Doina Silistru

Deputat PNL – Mihai Banu

Deputat PD-L – Ștefan Trăder

Deputat PD-L – ALEXU VALERIU